

מדינת ישראל
משרד האוצר

י"א בתמוז התשע"ה
28 ביוני 2015
ח.ש. 2015-29352

אל:

ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי

הגדרון: המשך התקשרות עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל לצורך המשך כהונת של רו"ח רו זונטג כחשב מלווה של בית החולים הדסה

מהות הבקשה: אישור מימוש אופציה להארכת התקשרות לצורך רכישת שירותי ייעוץ ממשרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל (להלן- המשרד), לצורך המשך המינוי של רו"ח רו זונטג כחשב המלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן- החשב המלווה), בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993.

היסטוריית ההתקשרות: ביום 15.7.14 אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם המשרד לצורך מינוי של רו"ח רו זונטג וצוות מטעמו כחשב המלווה של בית החולים לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות לשנה אחת עד ליום 14.7.15 עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שבע שנים.

היקף ההתקשרות: אנו מבקשים לממש אופציה להארכת ההתקשרות עם החשב המלווה לשנה נוספת מיום 15.7.2015 ועד ליום 14.7.2016. התמורה לחשב המלווה במסגרת ההתקשרות תהיה בתנאים זהים ותיקבע בהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1- תעריפי התקשרות עם נותן שירותים היצוגיים ולא תעלה בשנה זו על 3,499,200 ₪ בתוספת מע"מ.

תקנה תקציבית: תקנה מספר 05-51-04-14.

רקע ופרטי הבקשה:

1. תכנית ההכרזה

1.1. בית החולים הדסה הוא בית חולים שלישוני אוניברסיטאי (חברה תועלת הציבור) בבעלות ארגון נשות הדסה (להלן- בית החולים). בבית החולים כ-5,300 משרות (1000 רופאים, 1800 אחיות, 850 פרא-רפואי, 1650 מנהל ומשק). בית החולים מפעיל 1,145 מיטות אשפוז שמהוות כ-8% ממיטות האשפוז בישראל ו-60% ממיטות האשפוז באזור ירושלים.

1.2. בית החולים פעל עד לשנת 2014 בגירעון שוטף מובנה של כ-350 מיליון ₪ וגירעונו המצטבר עמד על כ-1.3 מיליארד ₪.

1.3. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו

הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים הייתה להביא את בית החולים למצב של ייצוב תזרימי ולאשר תכנית הבראה והסדר נושים.

1.4. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית הבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם הבראה בין הצדדים (להלן - ההסכם). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי (הסכם הבראה מצורף כנספח א' לבקשה זו).

1.5. במסגרת תכנית הבראה, המדינה מסייעת לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ- 1.3 מיליארד ש"ח במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה מתבצעת במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה היא לצד תמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.

1.6. לשם יישום מטרות תכנית הבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).

2. החשב המלווה

2.1. סעיף 72 להסכם, קובע, כי לשם מעקב אחר ביצוע תכנית הבראה והוראות ההסכם, תמנה הממשלה למשך תקופת הבראה חשב מלווה לבית החולים. החשב המלווה לא יהיה עובד מדינה וזהותו תוסכם בין המדינה ונשות הדסה. תפקידי החשב המלווה וסמכויותיו מפורטים בפרק ו' להסכם ובכתב המינוי.

2.2. כאמור לעיל, במסגרת תכנית הבראה, המדינה ונשות הדסה יסייעו לבית החולים על ידי מתן תמיכות בסכומים ניכרים. לצורך קבלת הסיוע מהמדינה ומנשות הדסה בית החולים נדרש לעמוד בהתחייבויותיו על פי הסכם הבראה ובתנאים ספציפיים המפורטים בהסכם. פיקוח ומעקב אחר עמידת בית החולים בהתחייבויותיו וביעדים הנקובים בהסכם ואופן השימוש בכספי התמיכה מהווים נדבך משמעותי ביישום התכנית ובהגשמת מטרותיה. לאור האמור, לכל אורך הליך גיבוש הסדר הבראה וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

2.3. ייחודיות ומורכבות הסכם ההבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:

- פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כהוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ש"ח והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרת ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.
- פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרז על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והתובנות החלות על גוף נתמך.
- ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.
- חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים ברבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרתו.

2.4. מאז מונה רו"ח רז זונטג לחשב המלווה של בית החולים, אנו עדים לערך המוסף הרב שמביאים הוא וצוותו לבית החולים, לנשות הדסה ולוועדת השלושה אשר מבצעת מעקב הדוק אחר מצבו של בית החולים ואחר יישום הסכם ההבראה. יודגש כי בחודשים הראשונים נתקל החשב המלווה בחוסר שיתוף פעולה מצד בית החולים אשר הגביל את פעולתו מאד. נציגים מטעם בית החולים סברו בתחילה שהחשב המלווה חורג מסמכותו על פי הסכם ההבראה ועל כן סרבו להעביר לו מידע ונתונים, להיפגש עם גורמים שונים בבית החולים ולהשתתף בישיבות הנהלה ודירקטוריון, והכל בניגוד לאמור בהסכם ההבראה. לאחר התערבות של החשבת הכללית ושל נשות הדסה בעניין, הוגדרה מתכונת העבודה של החשב המלווה לשביעות רצון כל הצדדים. לאור האמור, תחילת עבודתו הסדירה של החשב המלווה התעכב במספר חודשים ממועד אישור ההתקשרות והחתימה על כתב המינוי.

מאז הוסדרה מתכונת העבודה כאמור, החשב המלווה וצוותו פעלו בצורה אינטנסיבית ביותר לאיסוף כל המידע והנתונים הנדרשים להבנת מצבו של בית החולים. עם הזמן, ולאחר השקעת תשומות רבות, פיתחו החשב המלווה וצוותו בקיאות ברמה גבוהה מאד בנתוני בית

החולים ושליטה מקיפה במרכיב הנעשה בבית החולים, הן מבחינה כספית והן מבחינה תפעולית. החשב המלווה השתמש בכלים העומדים לרשות משרדו על מנת ליצור מנגנונים המאפשרים ניתוח של הפעילות הכספית המתנהלת בבית החולים וניתוח של השפעת הפעילות הרפואית על פרמטריים כלכליים. לאחר מאמץ רב, הציג החשב המלווה תחזית תזרים מזומנים חודשית ושנתית המאפשרת ניתוח מושכל ואמתי של המצב התזרימי של בית החולים. יודגש כי עד להצגת התזרים על ידי החשב המלווה, בית החולים ניהל את התזרים בצורה ידנית ולא ביצע תחזיות עתידיות. החשב המלווה מעביר מדי שבוע תחזית תזרים מעורכנת לועדת השלושה וכן דוחות פיקוח ובקרה לבקשת ועדת השלושה ובתאם להסכם ההבראה. כפועל יוצא מעבודתו המאומצת של החשב המלווה, בית החולים, המדינה ונשות הדסה מבינים כעת את המצב הפיננסי של בית החולים בצורה מעמיקה ורחבה הרבה יותר מזו שהייתה ידועה בעת גיבוש הסכם ההבראה.

כמו כן, במהלך השנה האחרונה הפנה החשב המלווה את תשומת לב הנהלת בית החולים והמדינה למספר רב של כשלים וחוסר יעילות בהתנהלות בית החולים והציף בעיות שהצדדים לא היו מודעים לקיומן. לאור רמת הידע שרכשו, וניסיונם בתחומי ביעוץ הפיננסי, החשב המלווה וצוותו הינם גורמים משמעותיים המסייעים לבית החולים ביישום מושכל של תכנית ההבראה ובהצעת צעדי התייעלות נוספים לביצוע, זאת לאור העובדה כי בית החולים מתקשה להתאושש ופעילותו השוטפת עדיין יוצרת גירעון חודשי שוטף בהיקף ניכר. כלומר, נכון להיום החשב המלווה הינו קריטי לשיקוף מצבו של בית החולים הן בפני המדינה והן בפני הנהלת בית החולים והבעלים של בית החולים.

עד ליוני 2015 ניצל החשב המלווה כ-10,732 שעות. יודגש כי החשבונות מועברים מדי חודש ברמת פירוט גבוהה מאד ונבדקים על ידנו בצורה מוקפדת. אנו עוקבים מקרוב אחר המשימות שמבצע החשב המלווה וצוותו ומנחים את עבודתם בהתאם לצרכים המתעוררים.

3. היקף ההתקשרות המבוקשת

3.1. לאור האמור לעיל, אנו סבורים כי קיימת חשיבות רבה להמשך תפקודו של החשב המלווה בבית החולים. החשב המלווה מבצע עבודתו נאמנה ולשביעות רצון כל הצדדים והידע שצברו הוא וצוות בקשר למצבו של בית החולים לא יסולא בפז. אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות בשלב זה לשנה אחת מיום 15.7.15 עד ליום 14.6.16.

3.2. תמורה- בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, לפי חוזר חשכ"ל מספר 10.9.2. ובהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1- תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים. נכון ליום זה, עומדת התמורה על סכום של 243 שקלים חדשים, בתוספת מע"מ כדין, לשעת עבודה.

3.3. לגבי היקף ההתקשרות, יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא במשבר פיננסי ותזרימי קשה וטרם עלה על פסי ההבראה. לאור האמור, חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו. נוסף על כך, כידוע, טרם

מונה לבית החולים מנכ"ל קבוע. עם כניסתו של מנכ"ל קבוע, אנו צופים שהחשב המלווה יהיה דמות דומיננטית בסיוע בעת כניסה לתפקיד. לפיכך, אנו סבורים שבשנה זו נזדקק להיקף שעות של כ- 1200 שעות בחודש, המסתכמות בהיקף כספי של 3,499,200 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,129,056 ₪.

בברכה,

מר נתמיה קיצר
סגן בכיר ליושבת הכללית

העתק:

מר מיכאל בר-אור - מנהל תחום בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, אגף החשב הכללי
גבי עדי דקל - רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, אגף החשב הכללי

0.000